



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU



DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU  
REPUBLIKE HRVATSKE

**IZVJEŠTAJ O KVALITETI ZA STATISTIČKO ISTRAŽIVANJE**  
**Europski sustav integrirane statistike socijalne zaštite**  
**(Modul o naknadama socijalne zaštite u**  
**neto iznosu – ograničeni pristup)**  
**za 2016.**

Organizacijska jedinica: Služba statistike kaznenog pravosuđa  
i socijalne zaštite

Priredio: Jakopčević Sandro

rujan 2019.

## 0. Osnovne informacije

- Svrha, cilj i predmet istraživanja

Glavna svrha istraživanja jest izračunavanje izdataka socijalne zaštite u neto iznosu koji su primili krajnji korisnici naknada. ESSPROS-ov Modul o naknadama socijalne zaštite u neto iznosu usko je povezan s primarnim istraživanjem – ESSPROS-ovim Središnjim sustavom, u kojem se prikupljaju izdaci socijalne zaštite u bruto iznosu.

Porezi i socijalni doprinosi koji se primjenjuju na neke naknade socijalne zaštite smanjuju iznose naknada koje prime krajnji korisnici. Neto iznosi izdataka socijalne zaštite pridonose boljoj usporedivosti podataka o izdacima za socijalnu zaštitu među zemljama jer je isključen utjecaj nacionalnih fiskalnih mjera, koji postoji u ESSPROS-ovu Središnjem sustavu. Stoga je cilj ESSPROS-ova modula o naknadama socijalne zaštite u neto iznosu prikupiti informacije o tome koliki je utjecaj fiskalnog sustava na neke naknade socijalne zaštite u bruto iznosu i tako dati podatke o neto iznosu izdataka socijalne zaštite.

- Izvještajno razdoblje

Kalendarska godina

- Pravna osnova

- Uredba Komisije (EU) br. 110/2011 od 8. veljače 2011. o provedbi Uredbe (EZ) br. 485/2007 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom sustavu integrirane statistike socijalne zaštite (ESSPROS) u odnosu na odgovarajuće formate za slanje podataka, rezultatima koje treba poslati i kriterijima za mjerenje kvalitete za Essprosov modul za neto davanja u okviru socijalne zaštite (SL L 34, 09.02.2011.)
- Uredba Komisije (EZ) br. 263/2011 od 17. ožujka 2011. o provedbi Uredbe (EZ) br. 485/2007 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom sustavu integrirane statistike socijalne zaštite (ESSPROS) u odnosu na početak cjelovitog prikupljanja podataka za ESSPROS-ov modul za neto davanja u okviru socijalne zaštite (SL L 71, 18.03.2011.)
- Zakon o službenoj statistici (NN, br. 103/03., 75/09., 59/12. i 12/13. – pročišćeni tekst)

- Sustav klasifikacije

Eurostatova Klasifikacija ESSPROS programa

Eurostatova Klasifikacija ESSPROS naknada

- Koncepti i definicije

Glavne statističke varijable jesu:

a) ukupni izdaci za socijalnu zaštitu u neto iznosu

Ukupni izdaci uključuju:

- naknade socijalne zaštite – sredstva, novčana ili nenovčana, koja se daju kućanstvima radi olakšavanja financijskog opterećenja niza rizika ili potreba
- administrativne troškove – troškove koji se zaračunavaju programu za upravljanje njime i njegovo vođenje.
- ostale izdatke – raznolike izdatke programa socijalne zaštite. Dijele se u isplate prihoda od imovine i ostale izdatke.

Ukupni izdaci za socijalnu zaštitu u neto iznosu razdijeljeni su po funkcijama socijalne zaštite, ESSPROS-ovim programima i s obzirom na obilježja socijalnih naknada (npr. naknade temeljene na provjeri materijalnog stanja i bez provjere). Funkcije socijalne zaštite određene su prema rizicima koje pokrivaju. To su invaliditet, bolest/zdravstvena skrb, starost, preživjeli uzdržavani članovi, obitelj/djeca, nezaposlenost, stanovanje i socijalna isključenost.

- b) socijalne naknade podložne oporezivanju i plaćanju doprinosa
- c) ukupan iznos plaćenog poreza na socijalnu naknadu – porez na dohodak koji se primjenjuje na iznose veće od osobnoga poreznog odbitka
- d) ukupan iznos plaćenih doprinosa iz socijalne naknade – predmet istraživanja su doprinosi koji terete korisnika socijalne naknade, dok su isključeni doprinosi koji terete isplatitelja (državu, poslodavca ili drugog isplatitelja socijalnih naknada)
- e) indeks umanjenja – pokazatelj koji daje informaciju koliko porezi ili doprinosi umanjuju ukupni bruto iznos naknada
- f) socijalne naknade u neto iznosu – iznos socijalnih naknada koji je preostao nakon oduzimanja poreza i doprinosa.

- Statističke jedinice

Jedinice promatranja su, kao i u ESSPROS-ovu Središnjem sustavu, programi socijalne zaštite. Program socijalne zaštite jasan je skup pravila koji podržava jedna ili više institucionalnih jedinica, koji upravlja pružanjem socijalnih naknada i njihovim financiranjem. Programi socijalne zaštite u svakom bi trenutku trebali zadovoljavati uvjet da je moguće sastaviti odvojeni račun primitaka i izdataka. Po mogućnosti, programi socijalne zaštite biraju se na takav način da pružaju zaštitu od jednog rizika ili jedne potrebe i pokrivaju jednu specifičnu skupinu korisnika. No u praksi mnogi programi pružaju naknade koji potpadaju pod nekoliko funkcija.

Za ovo istraživanje još se može reći da su jedinice promatranja u užem smislu izdaci programa, odnosno socijalne naknade podložne oporezivanju i plaćanju doprinosa iz naknade (mirovine i naknada plaće za vrijeme bolovanja koja tereti poslodavca).

Državni zavod za statistiku trenutačno prikuplja podatke za 16 različitih programa socijalne zaštite: 1. Posredovanje pri zapošljavanju i prava za vrijeme nezaposlenosti, 2. Mirovinsko osiguranje – I. stup, 3. Zdravstveno osiguranje – osnovno, 4. Zdravstveno osiguranje – dopunsko (HZZO), 5. Obiteljske naknade, 6. Socijalna skrb, 7. Pomoć za podmirenje troškova stanovanja, 8. Pomoć za podmirenje troškova ogrjeva, 9. Socijalna zaštita u Gradu Zagrebu, 10. Plaćeno bolovanje – poslodavac, 11. Mirovinsko osiguranje – II. stup, 12. Prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, 13. Zaštita zdravlja na radu, 14. Prava civilnih invalida rata i članova njihovih obitelji, 15. Prava ratnih vojnih invalida i članova njihovih obitelji i 16. Ostala socijalna zaštita na lokalnoj razini.

Poseban fokus ovog istraživanja usmjeren je na sljedeće programe: 2. Mirovinsko osiguranje – I. stup, 10. Plaćeno bolovanje – poslodavac i 11. Mirovinsko osiguranje – II. stup jer ti programi sadržavaju naknade podložne plaćanju poreza i doprinosa iz naknade.

- Pokrivenost i obuhvat istraživanja

Podaci prikupljeni istraživanjem odnose se na ukupan neto financijski iznos utrošen na financiranje socijalne zaštite.

Poseban fokus istraživanja jesu socijalne naknade koje podliježu plaćanju poreza i doprinosa iz naknade.

## **1. Relevantnost**

### **1.1. Korisnici podataka**

Međunarodni korisnik: OECD

#### 1.1.1. Potrebe korisnika

OECD traži podatke o načinu oporezivanja naknada i visini poreznih stopa te o sustavu poreznih olakšica u Republici Hrvatskoj.

#### 1.1.2. Zadovoljstvo korisnika

Ispitivanje o zadovoljstvu korisnika ne provodi se.

### **1.2. Potpunost podataka**

Podaci koje traži Eurostat definirani su Uredbom Komisije (EU) br. 110/2011 od 8. veljače 2011. o provedbi Uredbe (EZ) br. 485/2007 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbom Komisije (EZ) br. 263/2011 od 17. ožujka 2011. o provedbi Uredbe (EZ) br. 485/2007 Europskog parlamenta i Vijeća te Priručnikom za ESSPROS. Referentni dokument na koje upućuju predmetne uredbe jest Priručnik za ESSPROS, u kojem je opisana cijela metodologija i klasifikacija za sustav ESSPROS.

Državni zavod za statistiku dostavlja podatke za sve naknade koje pripadaju u obuhvat Modula o naknadama socijalne zaštite u neto iznosu, odnosno za sve one koje podliježu oporezivanju i plaćanju doprinosa.

#### 1.2.1. Stopa potpunosti podataka

Stopa potpunosti podataka jest 100%.

## **2. Točnost i pouzdanost**

### **2.1. Uzoračka pogreška**

Nije primjenjivo.

#### 2.1.1. Indikatori uzoračke pogreške

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.1.2. Pristranost u procesu selekcije

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

### **2.2. Neuzoračka pogreška**

S obzirom na manji broj naknada koje su podložne plaćanju poreza i doprinosa iz naknade, i posljedično manji broj izvještajnih jedinica i ESSPROS-ovih programa u kojima su sadržane takve naknade, izračun većine numeričkih pokazatelja kvalitete nije moguć. Poseban fokus istraživanja usmjeren je na tri ESSPROS programa u kojima su sadržane naknade koje se

oporezuju (mirovine i naknada plaće za vrijeme bolovanja koja tereti poslodavca). Stopa neodgovora jedinica i ključnih varijabli ne pojavljuje se.

Kako ne postoji adekvatan izvor podataka u kojem bi se evidentirali bruto i neto iznosi naknada za bolovanje koji isplaćuju poslodavci, te iznosi poreza i doprinosa koji se isplaćuju za te naknade, Služba statistike kaznenog pravosuđa i socijalne zaštite obavlja procjenu na temelju podataka kojima se raspolaže: ukupan broj sati bolovanja koje pokrivaju poslodavci (do 43. dana bolovanja), prosječnu bruto i neto plaću, procijenjenu stopu smanjenja plaće zbog bolovanja, porez na dohodak i porezne olakšice te iznos doprinosa iz naknade. Procjena se provodi na generalnoj razini jer se ne raspolaže detaljnim podacima o svakome pojedinačnom korisniku, poput bruto plaće i osobne porezne olakšice, koja ovisi o broju uzdržavanih članova. Također, stopu smanjenja plaće zbog bolovanja potrebno je procijeniti jer je drukčije definirana kod svakog poslodavca. Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju propisuje samo da ne može biti niža od 70% plaće. Redovito se istražuju nove metode za prikupljanje iznosa bruto i neto bolovanja od poslodavaca.

Procjene se također primjenjuju pri računanju poreza i doprinosa koji se primjenjuju na mirovine, a koji terete krajnjega korisnika. Procjenu u ovom slučaju radi izvještajna jedinica (HZMO) jer ne raspolaže iznosima poreza i doprinosa razdijeljenima po vrsti mirovine, što zahtijeva ESSPROS-ova metodologija, odnosno razdioba po ESSPROS funkcijama (starost, invaliditet, uzdržavani članovi). Izvještajna jedinica raspolaže ukupnim iznosima poreza i doprinosa iz mirovina za sve mirovine, a detaljnijim podacima raspolaže samo za prosinac referentne godine. Prema detaljnim iznosima iz prosinca računaju se udjeli svakog tipa mirovine u ukupnom iznosu svih mirovina u prosincu, koji se zatim primjenjuju na ukupni iznos za cijelu godinu.

Prikupljeni podaci provjeravaju se pojedinačno u odnosu na prethodnu godinu i s obzirom na zakonsku regulativu. No treba napomenuti da je Eurostat razvio informatičku aplikaciju kojom se provodi inicijalna validacija podataka (detektiranje odstupanja u određenom unaprijed zadanu minimalnom postotku, nedostatak pojedinog podatka koji je postojao u prethodnim razdobljima ili pojava novog podatka) te se za sva odstupanja i nelogičnosti podataka obraća Službi statistike kaznenog pravosuđa i socijalne zaštite, koja tada provodi dodatnu provjeru podataka kontaktiranjem s izvještajnim jedinicama ili konzultiranjem relevantnih zakonskih propisa.

#### 2.2.1. Pogreška obuhvata

Nepokrivenost obuhvata postoji u vrlo maloj mjeri. Da bi obuhvat istraživanja bio potpun, potrebno je još prikupiti podatke o socijalnim naknadama koje pružaju poslodavci i organizacije civilnog društva koje su samo djelomično uključene u obuhvat. Državni zavod za statistiku redovito istražuje mogućnosti prikupljanja podataka koji nedostaju kako bi se smanjila nepokrivenost obuhvata.

Prevelika pokrivenost obuhvata ne pojavljuje se.

#### 2.2.2. Stopa nadobuhvata

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.2.3. Pogreške mjerenja

Potrebno je napomenuti da se istraživanje ESSPROS na nacionalnoj razini provodi bez razvijenog programa za obradu podataka, tako da se podaci provjeravaju pojedinačno u odnosu na prethodnu godinu i s obzirom na zakonsku regulativu. No treba napomenuti da je Eurostat razvio informatičku aplikaciju kojom se provodi inicijalna validacija podataka

(detektiranje odstupanja u određenome unaprijed zadanu minimalnom postotku, nedostatak pojedinog podatka koji je postojao u prethodnim razdobljima ili pojava novog podatka) te se za sva odstupanja i nelogičnosti kod podataka obraća Službi statistike kaznenog pravosuđa i socijalne zaštite, koja tada provodi dodatnu provjeru podataka kontaktiranjem s izvještajnim jedinicama ili konzultiranjem relevantnih zakonskih propisa.

#### 2.2.4. Pogreška neodgovora

Sve izvještajne jedinice dostavljaju potpune podatke na vrijeme, tako da nema neodgovora za jedinice i ključne varijable.

#### 2.2.5. Stopa neodgovora jedinice

Neutežena stopa neodgovora jest 0%.

#### 2.2.6. Stopa neodgovora na određenu varijablu (stavku)

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.2.7. Pogreške obrade

Istraživanje se ne temelji na uzorku ili selekciji te se prikupljaju podaci za sve naknade koje prema metodologiji ulaze u obuhvat istraživanja. S obzirom na manji broj naknada koje su podložne plaćanju poreza i doprinosa iz naknade, i posljedično manji broj izvještajnih jedinica i ESSPROS-ovih programa u kojima su sadržane takve naknade, izračun većine numeričkih pokazatelja kvalitete nije moguć. Poseban fokus istraživanja usmjeren je na tri ESSPROS-ova programa u kojima su sadržane naknade koje se oporezuju (mirovine i naknada plaće za vrijeme bolovanja koja tereti poslodavca). Stope neodgovora jedinica i ključnih varijabli ne pojavljuju se.

Prikupljeni podaci provjeravaju se pojedinačno u odnosu na prethodnu godinu i s obzirom na zakonsku regulativu. No treba napomenuti da je EUROSTAT razvio informatičku aplikaciju kojom se provodi inicijalna validacija podataka (detektiranje odstupanja u određenom unaprijed zadanu minimalnom postotku, nedostatak pojedinog podatka koji je postojao u prethodnim razdobljima ili pojava novog podatka) te se za sva odstupanja i nelogičnosti podataka obraća Službi statistike kaznenog pravosuđa i socijalne zaštite, koja tada provodi dodatnu provjeru podataka kontaktiranjem s izvještajnim jedinicama ili konzultiranjem relevantnih zakonskih propisa.

#### 2.2.8. Stopa imputacije

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.2.9. Stopa uređivanja – LRK

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.2.10. Stopa učinkovitosti LRK

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.2.11. Pogreška izbora modela

Nije primjenjivo.

### 2.3. Revizija podataka

#### 2.3.1. Politika revizije podataka

Državni zavod za statistiku ne objavljuje podatke prikupljene ovim istraživanjem. Podaci se dostavljaju Eurostatu, koji ih objavljuje na redovitoj godišnjoj razini (Državni zavod za statistiku nema informacija o datumima objave) te određuje praksu obavještanja korisnika podataka o eventualnim revizijama.

#### 2.3.2. Praksa revizije podataka

Revizije podataka koje su u užem fokusu ovog istraživanja (naknade podložne plaćanju poreza i doprinosa iz naknade), moguće su samo u izvanrednim slučajevima, odnosno kad bi se raspolagalo informacijama koje bi dovele do bolje procjene podataka ili pronalaženja novog izvora podataka koji bi sadržavao točne iznosa poreza i doprinosa, koji se zasad procjenjuju.

Revizije ukupnog iznosa socijalne zaštite u neto iznosu, te iznosa po ESSPROS funkcijama i programima gdje su sadržane i naknade koje se ne oporezuju, uvijek prate eventualnu reviziju podataka u bruto iznosu (ESSPROS Središnji sustav) gdje su izvanredne revizije moguće zbog unaprijeđenja obuhvata istraživanja, usklađivanja podataka s metodologijom i pronalaženja novih izvora podataka.

#### 2.3.3. Prosječna veličina revizije podataka

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

### 2.4. Desezoniranje (vremenska prilagodba)

Podaci se ne desezoniraju.

## 3. Pravodobnost i vremenska određenost

### 3.1. Pravodobnost

#### 3.1.1. Pravodobnost prvih rezultata

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 3.1.2. Pravodobnost konačnih rezultata

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

### 3.2. Vremenska određenost

#### 3.2.1. Vremenska određenost – isporuka i objavljivanje

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

## 4. Dostupnost i jasnoća

Državni zavod za statistiku ne objavljuje podatke prikupljene ovim istraživanjem, ali ih objavljuje Eurostat na svojim internetskim stranicama u elektroničkom obliku (poveznica: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data>.)

### 4.1. Naslovi Priopćenja u kojima se objavljuju podaci

Državni zavod za statistiku ne objavljuje podatke prikupljene ovim istraživanjem, ali ih objavljuje Eurostat na svojim internetskim stranicama u elektroničkom obliku na redovitoj godišnjoj razini (poveznica: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data>). Uredba Komisije (EU) br. 110/2011 od 8. veljače 2011. ne određuje točan rok za objavu podataka o neto socijalnim naknadama.

#### **4.2. Naslovi ostalih publikacija u kojima se objavljuju podaci**

Državni zavod za statistiku ne objavljuje podatke prikupljene ovim istraživanjem, ali ih objavljuje Eurostat na svojim internetskim stranicama u elektroničkom obliku na redovitoj godišnjoj razini (poveznica: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data>). Uredba Komisije (EU) br. 110/2011 od 8. veljače 2011. ne određuje točan rok za objavu podataka o neto socijalnim naknadama.

#### **4.3. Mrežna (on-line) baza podataka u kojoj se objavljuju podaci (npr. Popis poljoprivrede u PC Axisu)**

Baze podataka o neto socijalnim naknadama objavljuje Eurostat na sljedećoj internetskoj adresi: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data/database>.

#### **4.4. Dostupnost mikropodataka**

Podaci ESSPROS statistike prikupljaju se kao prethodno agregirani financijski iznosi koji se ne mogu dovesti, posredno ili neposredno, u vezu s individualnim primateljima socijalnih naknada obuhvaćenih istraživanjem.

#### **4.5. Dostupnost metodoloških dokumenata**

Metodološka objašnjenja trenutačno su dostupna samo na engleskom jeziku (naslov dokumenta: *ESSPROS Manual The European System of integrated Social Protection Statistics*) na internetskim stranicama Eurostata: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/methodology>.

### **5. Usporedivost**

#### **5.1. Asimetričnost zrcalnih statistika**

Nije primjenjivo.

#### **5.2. Usporedivost tijekom vremena**

##### **5.2.1. Duljina usporedivih vremenskih serija**

Duljina usporedivih vremenskih serija jest 9.

##### **5.2.2. Razlozi za prekid u vremenskoj seriji**

Podaci su dostupni za razdoblje 2008. – 2016. i zasad nije bilo prekida u vremenskim serijama.

### **6. Koherentnost/smislenost**

#### **6.1. Koherentnost/smislenost između kratkoročnih i strukturnih podataka**

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.



## **6.2. Koherentnost/smislenost s podacima nacionalnih računa**

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

## **6.3. Koherentnost/smislenost s podacima iz administrativnih izvora**

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

## **7. Troškovi i opterećenje**

### **7.1. Troškovi**

Troškovi su minimalni jer se svi podaci prikupljaju elektroničkom poštom. U troškove možemo uračunati razmjerni dio radnih sati dviju osoba koje rade na ovom istraživanju u Službi statistike kaznenog pravosuđa i socijalne zaštite.

### **7.2. Opterećenje**

Informacije o utrošenom vremenu za dostavu podataka nisu raspoložive.